

СОГЛАСОВАНО
Управление ФСБ России
по Новосибирской области


«05» августа 2024 г.

УТВЕРЖДАЮ
И.о. директора МАУДО «СШ «ЦЗВС»


М.А. Мацейко
«31» июля 2024 г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник Управления
МВД России
по городу Новосибирску
полковник полиции


А.Ю. Захаров
«05» августа 2024 г.

ИНСТРУКЦИЯ
по обеспечению общественного порядка и
общественной безопасности на объекте спорта
МАУДО «СШ «ЦЗВС» ЛСК «Локомотив» (ул. Первомайская, 154)
при проведении официальных спортивных соревнований.

г. Новосибирск – 2024 г.

1. Общие положения

Настоящая инструкция по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в ЛСК «Локомотив» при проведении официальных спортивных соревнований, разработана в соответствии с пунктом 13 «Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. №353 и в соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований» от 26 ноября 2014 г. №948.

1.1 Характеристики объекта:

Спортивный комплекс расположен по адресу: г. Новосибирск, Первомайский район, ул. Первомайская, 154, состоит из одного корпуса.

Конструктивно, на первом этаже располагается: холл, раздевалки, судейская, буфет, ледовая арена с трибунами для зрителей, технические помещения, пост охраны (оборудован зоной для осуществления досмотровых мероприятий со стационарным арочным металлодетектором «Блокпост РС Z» в количестве 1 шт., комната охраны. На втором этаже находится: зал аэробики, зал ОФП, административный блок. Во всех помещениях работает система громкоговорящей связи оповещения о пожаре и ЧС.

Снабжение здания электроэнергией, горячей и холодной водой, канализование стоков осуществляется городскими сетями.

В спортивном комплексе в наличии система пожарного водопровода с насосами повышающими давление. Пожарные краны укомплектованы стволами, рукавами и огнетушителями – 10 постов.

Комплекс оснащён автоматической установкой пожарной сигнализации, системой оповещения о пожаре и управления эвакуацией.

Состояние системы управления безопасностью – непрерывное.

График работы спортивного комплекса с 06.00 час. до 23.00 час. Время проведения спортивных матчей, турниров согласно расписанию, анонсируется по средствам наружной рекламы и средствами массовой информации.

1.2 Общая характеристика прилегающей территории:

Въезд служебного автотранспорта на территорию осуществляется с ул. Первомайская, через автоматический шлагбаум. Въезд контролируется сотрудниками ЧОО посредством видеонаблюдения.

Вокруг комплекса располагается следующая инфраструктура.

- северная сторона – жилой 2-х этажный дом;
- южная сторона – дорога общего пользования;

- западная сторона – спортивное сооружение стадион «Локомотив»;
- восточная сторона – ПКиО «Первомайский»;

Остановка общественного транспорта «Первомайская» расположена в 40 метрах от спортивного объекта. Маршруты общественного транспорта, следующие до ООТ «Ледовая арена»:

Автобус, Маршрутное такси:

- №170 – «Речной вокзал-Кольцово»;
- №21 – «УМ-3 - Речной вокзал»;
- №307 – «Барышево – Речной вокзал»;
- №317 – «Кольцово – СТЦ «Мега»;
- №322 – «Речной вокзал-Кольцово»;

1.3 Вместимость объекта:

Служебные кабинеты имеют вместимость от 1 до 3 сотрудников с рабочими местами.

Наполняемость спортивного комплекса зависит от вида проводимых мероприятий:

- трибуны для зрителей – 132 человека;
- зал аэробики – до 20 человек;
- зал ОФП – до 20 человек;
- буфет на первом этаже здания без посадочных мест;
- вестибюль первого этажа – до 50 человек.

За вычетом отсутствующих по уважительным причинам (отпуск, болезни, работа за пределами здания) следует принять единовременное нахождение в комплексе 14 человек постоянно работающего персонала.

С учетом средней посещаемости спортивных секций и в соответствии с расписанием занятий, прибывших в здание посетителей – 50 человек.

С учетом среднего заполнения на момент проведения спортивно-массовых мероприятий, прибывших в здание посетителей – 100 человек.

1.4 Охранная телевизионная система:

Объект оборудован современной системой видеонаблюдения, состоящей из 36 видеокамер, из которых 24 – внутреннего слежения, 12 – внешние периметральные. Запись ведется на 1 жесткий диск с локальным архивом до 30 дней. Изображение выводятся на 2 монитора на посту охраны.

Система видеонаблюдения:

Видеокамеры: wv - spw312, wv -sf130, opv - vf320, svc – d82, тип IP-гибрид, разрешение 720P, 1080P, оптика DGS -1210, cisco 2960

2. Субъекты обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований

2.1 Список должностных лиц ответственных за реализацию мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований:

№ п/п	Должность	ФИО	Тел.
1	Директор МАУ СШ «ЦЗВС»	Шевкунов Сергей Сергеевич	
2	Начальник спортивного объекта	Кан Ирина Владимировна	
3	И.о. специалиста по ГО	Дедюхин Сергей Александрович	
4	Директор охранного агентства “Спец СБ”	Горлов Евгений Ильич	

2.2 Особенности организации обеспечения общественного порядка:

Спортивный комплекс находится под круглосуточной охраной ООО охрannое агентство “Спец СБ”. Директор – Горлов Евгений Ильич, действующий на основании Устава и лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 0540000025844 от 03 октября 2010 года, выданная Управлением Федеральной службой войск Национальной гвардии РФ по НСО.

При осуществлении функций по обеспечению общественного порядка в повседневной деятельности спортивного комплекса, предусмотрено два поста охраны: 1-обеспечение пропускного режима на входе в спортивный комплекс, 2-помещение охраны с пунктом видеонаблюдения. Всего задействовано 2 сотрудника ЧОО. Сотрудники ЧОО имеют форменное обмундирование. Несение службы контролируется “Заказчиком” и должностными лицами ООО ОА “Спец СБ”. Режим выхода на связь каждые 4 часа. В обязанностях охраны входит осуществление пропускного и внутриобъектового режимов

В обязанности сотрудников охраны спортивного комплекса вменено осуществление обходов помещений спортивного комплекса, а также контроль за состоянием периметра охраняемого объекта. Обходы осуществляются сотрудниками охраны каждые два часа в ночное время и каждый час в дневное время.

В обязанности привлекаемых сил обеспечения общественной безопасности входит:

- обеспечение контроля допуска граждан, проверка билетов (в случае, предусмотренном организатором);
- проведение осмотровых мероприятий, в том числе с использованием средств технического контроля (арочные и ручные металлодетекторы) с целью воспрепятствования проносу запрещенных Правилами вещей и предметов;
- не допущение (удаление) лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, под воздействием наркотических или психотропных веществ, а также лиц, в отношении которых вступило в законную силу решение суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения;
- передача информации, о случаях правонарушений и лицах их совершивших, в правоохранительные органы;

Привлекаемые сотрудники ЧОО, а также контролеры-распорядители экипированы в униформу.

В дни проведения официальных спортивных мероприятий руководство службами спортивного комплекса, задействованными в процессе обеспечения безопасности и порядка, осуществляет сотрудник Организатора проведения мероприятий, отвечающий за организацию обеспечения безопасности. Его требования по вопросам обеспечения безопасности обязательны для выполнения руководителями и сотрудниками охранных структур, служб контролеров, волонтеров и др.

Сотрудник организатора спортивного мероприятия, отвечающий за организацию обеспечения безопасности, организует эффективное взаимодействие с руководством и сотрудниками правоохранительных органов, задействованными в работе по обеспечению правопорядка при проведении мероприятия.

Сотрудники ОВД оказывают содействие организатору официального спортивного мероприятия в обеспечении охраны общественного порядка в соответствии с собственным планом обеспечения безопасности.

2.3 Организация пропускного и внутриобъектового режимов:

Вход в здание спортивного комплекса осуществляется с главного входа в здание со стороны футбольного поля.

Входные двери имеют запорные устройства. Двери пластиковые, со стеклянным проемом, позволяющие наблюдать местность перед входом и входящих в здание в полный рост. В ночное время вход в здание снаружи освещен.

Все двери служебных кабинетов имеют замки. Ключи от всех помещений сдаются на хранение администратору.

По окончании мероприятий выход зрителей осуществляется в обратном порядке.

2.4 Расстановка постов обеспечения общественного порядка:

- Пост №1 – *Холл 1 этажа спортивного объекта* (ЧОО суточный пост 1 чел.).

Наблюдение за соблюдением общественного порядка в холле 1-го этажа. Запрещение к проносу в помещения спортивного комплекса крупногабаритных предметов, продуктов питания, напитков. Наблюдение за поведением зрителей в холле 1-го этажа, в случае нарушения правил поведения болельщиками, фиксировать нарушителей и незамедлительно передавать сотрудникам полиции.

- Пост №2 – *Пункт видеонаблюдения и мониторинга* (ЧОО суточный пост 1 чел.).

Осуществляет наблюдение по средствам видеокамер, установленных в помещениях и на прилегающей территории спортивного комплекса. Координирует действия сотрудников, обеспечивающих безопасность на других постах. Находится на постоянной связи с ответственным представителем организатора мероприятия и координационным штабом.

В случае изменения оперативной обстановки дислокация постов охраны и количество сил, привлеченных для обеспечения общественного порядка, может меняться. Изменения, вносимые в расстановку постов, сообщаются руководителю координационного штаба.

Расстановка постов охраны (ЧОО) осуществляется согласно регламенту проведения данного официального соревнования, с учетом выполнения требований обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

2.5 Обязанности сотрудников ЧОО по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в спортивном комплексе при проведении официальных спортивных соревнований с учетом регламентов Федераций спорта:

- проверять при входе в спортивный комплекс у зрителей входные билеты или документы, их заменяющие;

- осуществлять личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при их входе в спортивный комплекс с применением средств технического контроля (стационарные и ручные металлодетекторы), а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения таких соревнований;

- осуществлять контроль за доступом зрителей в спортивный комплекс, их размещением;

- ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором официальных спортивных соревнований и (или) администрацией спортивного комплекса;
- требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также правил поведения зрителей;
- информировать зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;
- в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации, принимать участие в эвакуации зрителей;
- принимать необходимые меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, а также меры по пресечению неправомерных действий зрителей, принимать меры по удалению зрителей в случае нарушения ими правил поведения;
- не допускать в спортивный комплекс лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения;
- информировать организаторов проведения официальных спортивных соревнований, администрацию спортивного комплекса, а также правоохранительные органы о фактах нарушения общественного порядка и общественной безопасности, о фактах причинения вреда жизни или здоровью зрителей, имуществу зрителей или спортивного комплекса, а также о несчастных случаях, которые произошли в ходе спортивных мероприятий;
- выполнять иные обязанности, возложенные организаторами официальных спортивных соревнований и (или) администрацией спортивного комплекса в соответствии с заключенными договорами и не противоречащие законодательству Российской Федерации;

2.6 Обязанности руководителя ЧОО по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

- проводить за 1,5 часа до начала спортивных мероприятий инструктаж с сотрудниками ЧОО;
- осуществлять расстановку постов обеспечения безопасности, контролировать их работу (согласно плану по обеспечению общественного порядка и безопасности проведения официальных спортивных соревнований);
- при необходимости информировать посетителей о порядке об ограничениях и запретах, связанных с посещением спортивного комплекса, осуществляет соответствующий контроль;

- информировать посетителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации посетителей;

- принимать участие в эвакуации участников и посетителей в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации из большого зала, трибун, иных помещений спортивного комплекса;

- принимать меры по обеспечению безопасности и охраны общественного порядка на проводимых официальных спортивных соревнованиях в спортивном комплексе;

Руководитель ЧОО руководствуется указаниям ответственного от организатора официального спортивного мероприятия, администрации спортивного комплекса и представителем штаба от правоохранительных органов.

3. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований

Реализация мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения официальных спортивных соревнований:

3.1 Информирование о проведении официальных спортивных мероприятий:

- в соответствии с пунктом 1.7, статьи 20 Федерального Закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», от 04 декабря 2007г. №329-ФЗ, не позднее 30 дней до начала проведения официальных спортивных соревнований, организатор проведения соревнований уведомляет Управление МВД России по городу Новосибирску о дате, месте и времени мероприятия;

- в соответствии с пунктом 14, раздела III «Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014г. №353 не позднее 10 дней до начала проведения официальных спортивных соревнований, организатор проведения соревнований разрабатывает и утверждает план мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности и согласовывает его с Управлением МВД России по городу Новосибирску;

3.2 Создание координационного штаба:

- в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, перед началом проведения официальных спортивных соревнований создается координационный штаб в состав которого включены:

- ответственный представитель спортивного комплекса;

- ответственный представитель организатора спортивного мероприятия;
 - ответственный представитель Управления МВД России по городу Новосибирску (по согласованию);
 - ответственный представитель УФСБ России по Новосибирской области (по согласованию);
 - ответственный представитель МЧС России по Новосибирской области (по согласованию);
- в целях оперативного управления силами и средствами обеспечения охраны общественного порядка, противопожарной охраны объекта, слежения за состоянием оперативной обстановки и своевременного реагирования на ее изменения, обеспечения маневра силами охраны общественного порядка, определено место работы координационного штаба – комната охраны, расположена в холле первого этажа. В комнате охраны имеется стационарный телефон, тревожная кнопка для экстренного вызова ГБР ЧОО;

3.3 Проверка места проведения официального спортивного мероприятия:

- не менее чем за 3 часа до начала официальных спортивных соревнований проводится проверка спортивного комплекса на предмет готовности, по результату составляется «Акт готовности спортивного комплекса», включающий в себя:
- наличие необходимого обслуживающего персонала сотрудников спортивного комплекса;
 - наличие необходимых сил охраны общественного порядка;
 - готовность участников мероприятия, судей;
 - готовность к медицинскому обеспечению мероприятия;
 - готовность к приему зрителей (трибун, путей эвакуации зрителей и участников, фойе, подъездов и т.п.);
 - готовность энергетических систем и освещения;
 - соответствие спортивно - технологического оборудования и инвентаря правилам соревнований;
 - готовность средств противопожарной безопасности;
 - надежность конструктивных элементов здания;
 - готовность средств связи, оповещения, радиовещания текстов на случай чрезвычайных обстоятельств и лиц, допущенных к работе у микрофонов;

- с целью предотвращения возможных террористических актов, представителями кинологического центра ГУ МВД России по Новосибирской области, с использованием служебных собак, за 1.5 - 2 часа до начала мероприятий, проводится комплексное обследование территории и помещений спортивного комплекса на предмет обнаружения взрывчатых веществ, по результатам которого составляется соответствующий акт;

3.4 Расчет сил и средств:

Организатор официальных спортивных мероприятий в спортивном комплексе, в зависимости от вида мероприятия, его масштабности, количества участников и зрителей, определяет необходимое количество сил для осуществления правопорядка: сотрудников ЧОО.

3.5 Инструктаж привлекаемых сил:

Сотрудники ЧОО и контролеры распорядители, задействованные для обеспечения общественного порядка в период проведения официальных спортивных мероприятий в спортивном комплексе, проходят инструктаж и приступают к обеспечению возложенных обязанностей за 1,5 часа до начала мероприятий. При проведении инструктажа доводятся права и обязанности сотрудников, правила обеспечения безопасности, правила поведения зрителей, перечень вещей и предметов, запрещённых к проносу на территорию спортивного комплекса, правила оказания экстренной помощи и эвакуации зрителей.

3.6 Алгоритм действия сотрудников, обеспечивающих общественный порядок в спортивном комплексе (ЧОО) при возникновении внештатных ситуаций:

При возникновении очагов возгорания (пожара):

- немедленно докладывают о происшествии ответственному от администрации спортивного комплекса и руководителю координационного штаба спортивного мероприятия;
- осуществляют вызов пожарной охраны и иных экстренных служб;
- принимают меры к тушению очага возгорания первичными средствами пожаротушения, спасению и эвакуации людей и имущества;
- принимают меры к недопущению паники, разъясняют гражданам порядок эвакуации, необходимости соблюдения самообладания и оказания помощи женщинам, детям, пожилым и с ограниченными физическими возможностями людям;
- выявляют свидетелей и очевидцев происшествия, принимают меры к задержанию лиц виновных в его возникновении.

При взрыве на объекте:

- немедленно докладывают о происшествии ответственному от администрации спортивного комплекса и руководителю координационного штаба спортивного мероприятия;
- осуществляют вызов ГБР;
- осуществляют вызов экстренных служб и силовых ведомств;
- принимают меры к недопущению паники, разъясняют гражданам порядок эвакуации, необходимости соблюдения самообладания и оказания помощи женщинам, детям, пожилым и с ограниченными физическими возможностями людям;
- в случае необходимости участвуют в оцеплении места происшествия, не допускают в зону оцепления граждан, оказывают первую помощь пострадавшим;
- принимают меры по выявлению и задерживанию лиц, причастных к совершению происшествия, устанавливают свидетелей и очевидцев, а также удаляют граждан из опасной зоны;

При обнаружении подозрительных вещей и предметов схожих с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами:

- регистрируют время обнаружения предмета, или время получения сообщения, обстоятельства при которых был обнаружен предмет (место, его внешние признаки);
- немедленно докладывают о происшествии ответственному от администрации спортивного комплекса и руководителю координационного штаба спортивного мероприятия;
- осуществляют вызов ГБР;
- осуществляют вызов экстренных служб и силовых ведомств;
- принимают меры к оцеплению опасной зоны, не допускают в опасную зону людей;
- проводят эвакуацию граждан из опасной зоны;
- обеспечивают присутствие лиц, обнаруживших подозрительный предмет, до прибытия оперативно-следственной группы;

(В качестве камуфляжа для взрывчатого устройства могут использоваться обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки, посуда, книги.

Если взрывное устройство по какой-то причине оказалось в руках, необходимо крайне осторожно поставить его в такое место (в пределах помещения), где при взрыве оно принесет наименьший урон.)

Категорически запрещается:

- допускать к обнаруженному предмету, до прибытия специальных служб, посторонних лиц, трогать его руками, открывать, передавать, транспортировать;

- пользоваться любыми видами радио и сотовой связи;

При скоплении граждан на лестничных маршах, в проходах:

- контролируют перемещение граждан по лестничным маршам, проходам;

- в случае критического скопления граждан, регулируют человекопоток, не давая возможности скапливаться в проходах и на лестничных маршах;

- напоминают о соблюдении порядка передвижения на территории спортивного комплекса, взаимной вежливости и уважении, необходимости оказания помощи отдельным категориям граждан (дети, женщины, люди пожилого возраста и с ограниченными физическими возможностями);

- при необходимости оказывают первую помощь пострадавшим и проводят их эвакуацию;

Причинами травмирования граждан в указанных местах могут быть:

- несоблюдение выработанного порядка перемещения зрителей в спортивном комплексе;

- наступление стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, в результате которых возможно повреждение конструктивных элементов образование большого скопления людей и давки;

3.6 Подведение итогов:

После окончания официального спортивного мероприятия проводится совещание координационного штаба, на котором подводятся итоги проведенного мероприятия, дается оценка действий заинтересованных субъектов, разбор замечаний по вопросам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;